



Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/fax: +382 20 266 326; 266 327; +382 69 446 094
mans@t-com.me, www.mans.co.me

NVO M A N S

Broj: 138465
Podgorica, 16.03.2022.

Turistička organizacija Bijelo Polje

Predmet: Zahtjev za slobodan pristup informacijama

Poštovani,

Molimo Vas da nam na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama dostavite KOPIJU objavljenog konkursa, pristiglih prijava i pobjedničkog rješenja za izradu logo-a koji koristi TO Opštine Bijelo Polje.

Rješenje donešeno po ovom zahtjevu i KOPIJE traženih informacija možete dostaviti na adresu Dalmatinska ulica broj 188, 81000 Podgorica ili ih poslati na e-mail adresu spi@mans.co.me.

U slučaju da tražene informacije već posjedujete u elektronskoj formi, te da ne postoje dodatni troškovi njihovog skeniranja, možete ih dostaviti na e-mail adresu spi@mans.co.me.



Podnosilac zahtjeva:

Vanja Čalović Marković

Izvršni direktor NVO MANS

Crna Gora
Opština Bijelo Polje
Turististička organizacija Bijelo Polje
Br.16/1049
Bijelo Polje, 31.03.2022.godine

Na osnovu člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl. list RCG" br. 44/12, 30/17), člana 18 stav 1 Zakona o upravnom postupku („Službeni list Crne Gore", br.056/14, 020/15, 040/16, 037/17), postupajući po zahtjevu za slobodan pristup informacijama Mreže za afirmaciju nevladinog sektora MANS iz Podgorice Ul. Dalmatinska 188 od 16.03.2022.godine, Turistička organizacija Bijelo Polje, koju zastupa Violeta Obradović Vrillac dužnosti Direktorice donosi:

RJEŠENJE

Odbija se zahtjev Mreže za afirmaciju nevladinog sektora MANS iz Podgorice koji se odnosi na zahtjev o dostavljanju kopije objavljenog konkursa, pristiglih prijava i pobjedničkog rješenja za izradu logo-a, koji koristi Turistička organizacija Bijelo Polje, kao neosnovan.

O b r a z l o ž e n j e

Mreža za afirmaciju nevladionog sektora MANS iz Podgorice obratila se Turističkoj organizaciji Bijelo Polje zahtjevom za slobodan pristup informacijama koje se odnose na dostavljanje kopije objavljenog konkursa, pristiglih prijava i pobjedničkog rješenja za izradu logo-a koji koristi Turistička organizacija Bijelo Polje.

U postupku po zahtjevu, Turistička organizacije Bijelo Polje – ovlašćeno lice Violeta Obradović u svojstvu Vd Direktorice je odbila zahtjev jer nije u posjedu traženih informacije. Odredbama člana 5 stav 4 i 5 Statuta Turističke organizacije Bijelo Polje (br 16/1101 od 25.01.2022.godine) propisano je da " Turistička organizacija ima svoj zaštitni znak tj. logo koji svojim dizajnom asocira na turističke potencijale Bijelog Polja i sadrži naziv TOBP ,izbor idejnog rješenja logoa i njegovu izmjenu vrši Direktor Turističke organizacije Bijelo Polje uz saglasnost Izvršnog odbora Turističke organizacije". Imajući u vidu citirane odredbe Statuta istim nije propisano objavljivanje javnog konkursa za izbor idejnog rješenja logoa Turističke organizacije Bijelo Polje.

Turistička organizacija Bijelo Polje je tokom 2021. godine pristupila izradi novog sajta Turističke organizacije Bijelo polje kako bi aktivnosti na promociji svih subjekata turističke ponude Opštine Bijelo Polje podigla na još veći nivo, koji je podrazumijevao izradu novog logoa, web platforme, redizajna instragram i facebook stranice i ostalog propagadnog materijala potrebnog za reprezentno marketing predstavljanja Turističke organizacije Bijelo Polje. Turistička organizacije Bijelo Polje je u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama na transparentan način izabrala referentnu firmu DOO "Philia" iz Podgorice koja je izabrana metodom javne nabavke od 3 ponude. Važna cinjenica je da predmetni logo tek treba da postane zvanični logo Turističke orgnizacije kada i konačno bude završena administracija web platforme. Takođe Odlukom Izvršnog odbora Turustičke organizacije Bijelo Polje br. 16/ 1135 od

02.03.2022.godine data je saglasnost Direktorici za izbor idejnog rješenja logoa Turističke organizacije Bijelo Polje .

Na osnovu svega gore naznačenog Turistička organizacija Bijelog Polja nije raspisivala konkurs za izradu logoa Turističke organizacije Bijelo Polje već da je do idejnog rješenja došla u vezi sa izradom novog sajta Turističke organizacije Bijelo Polje.

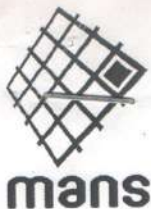
Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja, shodno članu 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl. list RCG" br. 44/12, 30/17).

PRAVNA POUKA: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama u roku od 15 dana od dana njegovog prijema, neposredno ili preko ovog organa.



VD Direktorica
Violeta Obradović

Violeta Obradović



Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446. 094
mans@t-com.me, www.mans.co.me

Turistička organizacija Bijelo Polje

za

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama

Crna Gora - Opština Bijelo Polje
TURISTIČKA ORGANIZACIJA
BIJELO POLJE

BR. 161/1049

B. Polje, 15. 04. 2022g.

- nvo - M A N S -

Broj: 138465

Podgorica, 15. 4. 2022. godine

Radi poništaja rješenja Turističke organizacije Bijelo Polje broj: 161/1049 od 31. marta 2022. godine.

Na osnovu odredbe člana 34 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama žalilac blagovremeno izjavljuje

Ž A L B U

zbog :

- povrede pravila postupka
- nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja
- pogrešne primjene materijalnog propisa

O b r a z l o ž e n j e

Dana 16. marta 2022. godine podnijeli smo zahtjev za slobodan pristup informacijama kojim smo od Turističke organizacije Bijelo Polje zatražili dostavljanje kopija:

- Objavljenog konkursa, pristiglih prijava i pobjedničkog rješenja za izradu logo-a koji koristi TO opštine Bijelo Polje.

Dana 31. marta 2022. godine prvostepeni organ nam dostavlja rješenje broj: 161/1049 od 31. marta 2022. godine kojim odbija predmetni zahtjev.

U obrazloženju rješenja prvostepeni organ navodi da je Turistička organizacija Bijelo Polje tokom 2021. godine pristupila izradi novog sajta Turističke organizacije Bijelo Polje kako bi aktivnosti na promociji svih subjekata turističke ponude opštine Bijelo Polje podigla na još veći nivo, koji je podrazumijevao izradu novog logo-a, web platforme, redizajna instgram i facebook stranice i ostalog propagadnog materijala potrebnog za reprezentno marketing predstavljanje Turističke organizacije Bijelo Polje. Zatim, prvostepeni organ navodi da je Turistička organizacija Bijelo Polje u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama na transparentan način izabrala referentnu firmu D.O.O. "Philia" iz Podgorice koja je izabrana metodom javne nabavke od 3 ponude.

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora

Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446. 094

mans@t-com.me, www.mans.co.me

Mans

Važna činjenica je da predmetni logo tek treba da postane zvanični logo Turističke organizacije kada i konačno bude završena administracija web platforme. Na osnovu svega gore naznačenog, prvostepeni organ navodi da Turistička organizacija Bijelog Polja nije raspisivala konkurs za izradu logo-a Turističke organizacije Bijelo Polje već da je do idejnog rješenja došla u vezi sa izradom novog sajta Turističke organizacije Bijelo Polje.

Žalilac navodi da će svoje obrazloženje započeti pozivanjem na član 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama kojim je propisano da pravo na pristup informacijama u posjedu organa vlasti ostvaruje se na način i po postupku propisanim ovim zakonom. Takođe, važno je napomenuti da je pravo na slobodan pristup informacijama zasnovano na Ustavu Crne Gore i Zakonu o slobodnom pristupu informacijama, te je samim tim pravo javnosti "da zna" primat u svim postupcima.

Citirajući latinsku izreku "Iustitia est constans et perpetua voluntas ius suum quique tribuendi" (pravda je stalna i trajna volja svakome dati pravo koje mu pripada), žalilac navodi da u konkretnom slučaju isti nije dobio pravo koje mu pripada, a to je pravo na slobodan pristup informacijama.

Žalilac prvenstveno navodi da je prvostepeni organ paušalno i neosnovano odbio pristup traženoj informaciji iz razloga koji su nejasni i nerazumljivi, odnosno nezakoniti, obzirom da se prvostepeni organ ne poziva na članove Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Stoga, žalilac smatra da je rješenje neosnovano, a da je istim pogrešno primijenjeno materijalno pravo.

Naime, prvostepenom organu kao adut za odbijanje predmetnog zahtjeva poslužili su navodi da Turistička organizacija Bijelog Polja nije raspisivala konkurs za izradu logoa Turističke organizacije Bijelo Polje već da je do idejnog rješenja došla u vezi sa izradom novog sajta Turističke organizacije Bijelo Polje. Međutim, u konkretnom slučaju žalilac nije mogao predvijeti na koji način je Turistička organizacija Bijelo Polje došla do izrade logo-a, te je samim tim zakonska obaveza prvostepenog organa bila da shodno članu 20 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama pozove podnosioca zahtjeva da u roku od osam dana od dana podnošenja zahtjeva otkloni nedostatke u zahtjevu i uputi ga kako nedostatke da otkloni.

Članom 20 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je "ako je zahtjev za pristup informaciji nepotpun ili nerazumljiv pa se zbog toga po njemu ne može postupiti, organ vlasti dužan je da pozove podnosioca zahtjeva da, u roku od osam dana od dana podnošenja zahtjeva, otkloni nedostatke u zahtjevu i uputi ga kako nedostatke da otkloni". Međutim, prvostepeni organ u konkretnom slučaju nije žalocu podnio zahtjev na ispravku u kojem bi mu decidno naveo kako je došlo do izrade logo-a, pa samim tim žalilac nije imao uvid u to po kojem postupku je izrada istog sprovedena, te nije ni mogao prilagoditi tekst zahtjeva pravom činjeničnom stanju. Samim tim, jasno je da je došlo do kršenja citiranog člana zakona, te da je rješavanje po predmetnom zahtjevu bilo prepušteno samovolji prvostepenog organa, a ne zakonskim okvirima po kojima je isti bio dužan postupati.

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora

Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446. 094

mans@t-com.me, www.mans.co.me

Mans

Prethodno potvrđuje stav AZLP dat u rješenju broj: UP II 07-30-497-2/21 od 3. 6. 2021. godine:

Naime, ukoliko navedeni podaci u zahtjevu nijesu dovoljni za identifikaciju tražene informacije prvostepeni organ je imao mogućnost da shodno odredbi člana 20 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama pozove podnosioca zahtjeva da ispravi podnesak i pomogne podnosiocu zahtjeva da ostvari pristup traženoj informaciji. Savjet Agencije nalazi da su osnovani navodi žalioaca da prvostepeni organ nije postupio shodno naprijed navedenim odredbama, nije pružio pomoć žaliocu i nije ga upoznao sa činjenicom od značaja u konkretnom slučaju, da je radi identifikovanja tražene informacije, tj. kompetne dokumentacije potrebno precizirati zahtjev pa je bio dužan da podnosioca zahtjeva pozove na ispravku.

Sublimirajući navedeno evidentno je da je postupak redizajniranja sajta i logo-a sproveden, te da su pristigle određene ponude, pa je samim tim irelevantno da li je Turistička organizacija Bijelo Polje raspisivala konkurs za izradu logoa Turističke organizacije Bijelo Polje, ili je pak do idejnog rješenja došla u vezi sa izradom novog sajta Turističke organizacije Bijelo Polje. Stoga, prvostepeni organ je bio dužan žaliocu dostaviti ponude koje su dostavljene za izradu sajta i logo-a, nezavisno od toga po kojem postupku je izrada sajta i logo-a sprovedena, tj. da li je sprovedena putem javne nabavke, ili na konkursu.

Imajući u vidu decidno obrazloženje žalioaca, isti navodi da osporeno rješenje ne sadrži valjane razloge o odlučnim činjenicama od kojih zavisi primjena materijalnog prava, pa samim tim žalilac osnovano ukazuje da ovakvo postupanje predstavlja kršenje odredbe člana 6 stav 1 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, jer ovaj član obavezuje javnopravne organe da daju valjano obrazloženje svojih odluka. Samim tim, uz obrazloženje koje je dato u konkretnom slučaju, nijesu dati razlozi kojim bi se potvrdila pravilnost rješavanja ove upravne stvari, što predstavlja povredu pravila postupka iz člana 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku.

Apropo navedenog, a kako i sama latinska izreka kaže "abusus abusum invocat" (jedna greška vuče drugu za sobom), evidentno je i da u osporenom rješenju postoji niz greški zbog kojih je nanijeta šteta žaliocu, te da vođenje postupka na ovakav način nije pravno valjano, pa je samim tim jasno da je rješavanje po predmetnom zahtjevu bilo prepušteno samovolji prvostepenog organa, a ne zakonskim okvirima po kojima je isti bio dužan postupati.

Takođe, citirajući izraz "da mihi facta, dabo tibi ius" (daj mi činjenice, daću ti pravo), žalilac želi da ukaže da je svojim detaljnim obrazloženjem dao dovoljno činjenica na osnovu kojih će prvostepeni organ uvidjeti da je njegovo postupanje bilo nezakonito, te da je samim tim obaveza istog da žaliocu da pravo koje mu pripada, tj. da mu dostavi tražene informacije.

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora

Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446. 094

mans@t-com.me, www.mans.co.me

mans

Nadalje, vrlo važno je napomenuti da u svakom demokratskom društvu postoji potreba jačanja prava javnosti da zna, a što je i u konkretnom slučaju, te je suprotno postupanje podloga za korupciju, nepoštovanje propisa ili zloupotrebu ovlašćenja u vršenju javne funkcije. Stoga, ukazujemo da se ovakvim postupanjem prvostepenog organa ograničava ne samo naše pravo na slobodan pristup informacijama, već i monitoring rada organa kojem se zahtjev podnosi. U prilog tome je i odredba člana 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama koja propisuje da se pristupom informacijama obezbjeđuje transparentnost rada, podstiče efikasnost, djelotvornost, odgovornost i afirmiše integritet i legitimnost organa vlasti.

Naposletku, žalilac navodi da osporeno rješenje ne sadrži valjane razloge o odlučnim činjenicama od kojih zavisi primjena materijalnog prava, i osnovano ukazuje da ovakvo postupanje predstavlja kršenje odredbe člana 6 stav 1 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, jer ovaj član obavezuje javnopravne organe da daju valjano obrazloženje svojih odluka. S tim u vezi ukazujemo na presudu Upravnog suda Crne Gore U.br. U.br. 1601/20 od 17. 2. 2022. godine, u kojoj je navedeno da „valjano obrazloženje rješenja predstavlja neophodnu zakonsku pretpostavku za provjeru činjeničnog utvrđenja i propisa putem kojih je upravna stvar riješenja, a što je standard prakse Evropskog suda kod ocjene povrede člana 6 stav 1 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda”.

S obzirom da je donošenjem rješenja prvostepenog organa povrijeđen zakon na njegovu štetu, žalilac blagovremeno izjavljuje žalbu i

PREDLAŽE

da Savjet Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama poništi rješenje Turističke organizacije Bijelo Polje broj: 161/1049 od 31. marta 2022. godine i odluči po žalbi.

U prilogu:

- Rješenje Turističke organizacije Bijelo Polje broj: 161/1049 od 31. marta 2022. godine.

Za podnosioca žalbe:
Vanja Čalović Marković
Izvršni direktor NVO MANS

V. Čalović



CRNA GORA

OPŠTINA BIJELO POLJE

Turistička organizacija Bijelo Polje

Br. 16/1061

Bijelo Polje 26.04.2022. godine

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA
I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

PODGORICA

Bulevar Svetog Petra Cetinskog broj 147

Predmet: Dostava žalbe izjavljene od strane Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice na rješenje Turističke organizacije Bijelo Polje broj 16/1049 od 31.marta 2022. godine

Poštovani ,

u prilogu akta dostavljam Vam žalbu Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – Mans-a iz Podgorice izjavljenu na rješenje Turističke organizacije Bijelo Polje broj 16/1049 od 31. marta 2022. godine , sa komplet spisima predmeta na dalji postupak i odlučivanje.

S poštovanjem ,



VD Direktorica

Violeta Obradović

V.Obradovic